



高台县 2026 年耕地休耕实施方案

(征求意见稿)

根据《2026 年甘肃省耕地轮作休耕工作实施方案》(甘农农发〔2026〕8 号)和《张掖市 2026 年耕地休耕技术指导方案》(张市农发〔2026〕15 号)的要求,为切实做好我县耕地休耕工作,立足水资源和农业生产实际,制定本方案。

一、总体要求

为统筹处理好生态保护、粮食安全与农民增收的关系,在严守全县粮食播种面积和产量底线的前提下,按照“优先在地下水超采区、地表水补给困难、灌溉条件较差的区域实施休耕”的原则,将地下水超采区及长期依赖地下水灌溉的耕地优先纳入休耕范围。为便于技术落实与统筹管理,原则上休耕地块相对集中。同步推进地下水超采区农业种植结构调整,实现水资源集约高效利用、粮食生产稳定、农民收入不减、农业产业可持续发展。

二、任务目标

各镇严格按照休耕要求,将面积细化落实到具体地块,做好政策宣传解读和群众引导工作,优先安排国有农林场、集体农林场和种植大户开展耕地休耕。2026 年,全县实施耕地休耕面积 1.4765 万亩(以实际上图核查面积为准),其中:新坝镇 1360 亩,骆驼城镇 4443 亩,南华镇 1495 亩,巷道镇 1328 亩,合黎

镇 1234 亩，宣化镇 2538 亩，黑泉镇 2062 亩，罗城镇 305 亩。

三、技术路径

从休耕分布区域来看，我县休耕地块主要集中在地下水超采区核心区域。结合县域农业灌溉水资源实际，严格对标省级方案要求，采取深翻晒垡休耕模式，休耕期间一律不安排灌溉、减少人为农事活动。原则上所有休耕高标准农田要抢抓 8 月有效降水，播种燕麦草，生长期不灌溉，不收获，秋收后直接粉碎翻耕还田。同时，在巷道镇正远农场建立 1 个百亩试验示范点。确保休耕期间耕地保持基本肥力和适宜耕作条件，切实减少地下水开采，实现水资源压减与耕地养护双重目标。

（一）作业时间

结合气候、农时适时开展，6 月上旬开始作业，6 月底前完成。

（二）作业深度

深翻深度大于 25 cm，漏耕率不超过 2.5%。

（三）技术要点

1. 合理选择机具。根据土壤类型、地块大小，选择适宜机型开展深翻作业，要求动力配套合理、机具性能稳定、状态良好。

2. 确保作业质量。作业深度一致、土垡均匀、无漏耕，地表无明显土块堆积，地头地边整齐平整。

3. 记录作业信息。作业完成后，提供作业服务的专业合作社或农机户及时记录作业时间、地块、面积等信息，留存备查。

四、补助标准

耕地休耕补助标准为 400 元/亩，其中，中央财政补助 214 元/亩，县级财政补助 186 元/亩。补助方式以现金直补方式为主，承担休耕任务的耕地属于土地流转的，补助对象为土地流转经营户。

五、补助程序

（一）签订协议。各镇对村级上报符合条件的休耕面积经县自然资源局审核上图，报县农业农村局核定，无误后，各镇同农户或新型经营主体签订耕地休耕协议，明确补助面积、相关权利、责任义务等。7 月 15 日前完成。

（二）实地核实。休耕任务完成后，由镇人民政府负责，对休耕地块实行全覆盖核查，逐户逐地块核实面积、查验技术措施、审核档案资料，形成自验报告，申请县级复验。县级验收工作由县农业农村局牵头，组织相关部门、单位对各镇自验结果进行全面复核，形成复验意见。复验不合格的地块反馈相关乡镇采取深翻晒垡方式限期整改，整改后提请验收。9 月 15 日前完成。

（三）公示公开。县农业农村局实地核实后，报市农业农村局复核验收，验收合格后委托村级进行公示，公示内容主要包括承担主体、休耕补助面积、补助金额等，公示时间不少于 5 天。9 月底前完成。

（四）资金兑付。公示无异议后，及时足额将补助资金兑付给承担项目任务的农户或新型经营主体，现金直补应通过“一卡通”形式发放。10 月 15 日前完成。

六、组织保障

(一) 强化组织领导，压实工作责任。成立县政府分管领导任组长的休耕工作专班，统筹推进全县耕地休耕工作落实。结合县域农业生产实际，科学明确休耕实施区域，合理确定休耕规模与布局，细化工作措施，压实工作责任，确保各项任务有序推进、落地见效。同时，健全项目实施台账制度，对休耕区域、面积、主体、实施进度及效果等进行全过程记录与动态管理，做到可查询、可追溯、可考核，为后续评估、监管和绩效管理提供依据。

(二) 完善制度机制，规范休耕管理。建立并动态完善“一图两册”（休耕地块分布图、休耕地块台账、种植地块台账），其中，“一图”用于明确休耕空间布局，“两册”分别记录休耕区域和种植区域的地块信息，实现地块可查、可核、可追溯。以此为基础，推动形成制度完善、运行高效、监管到位的休耕管理体系，为持续推进耕地休耕与水资源集约利用提供制度保障。各镇于7月15日前填写并报送四至信息统计表（附件3）及数据库（按照附件4要求制作休耕地块图斑矢量数据）。

(三) 落实技术服务，提升指导实效。组建相关领域专业技术人员构成的耕地休耕技术指导小组，明确责任分工，形成上下联动、分工协作的技术服务体系。在休耕管护关键农时季节，深入田间地头，组织开展技术指导。同时，建立技术跟踪服务机制，及时解决基层实施过程中遇到的技术难题，确保技术到田、措施到块，切实提高技术到位率和实施效果，为耕地休耕科学规范推

进提供有力技术支撑。

(四)严格资金监管，保障使用效益。健全耕地休耕专项资金管理制度，严格执行专款专用、分账核算，严禁挤占、挪用、截留或虚报冒领。按照“先实施后补助、谁休耕谁受益”的原则，科学确定补助标准与兑付流程，确保资金精准发放到实施主体。同时，完善信息公开制度，将补助对象、补助金额、实施面积等内容在镇村两级进行公示，接受群众和社会监督，确保资金在阳光下运行。对发现的问题要限期整改，对违纪违规行为依法依规严肃处理，切实提高财政资金使用效益，为耕地休耕制度落地提供坚实保障。

(五)加强宣传总结，凝聚社会共识。充分利用广播、电视、网络、村务公开栏、入户宣讲等多种形式，广泛宣传耕地休耕的重要意义、政策措施、技术模式及补助标准，增强基层干部和广大农民对休耕政策的认知度与参与积极性。及时总结提炼各镇、各村在休耕区域布局、组织方式、技术路径、利益联结等方面的好经验、好做法。县农业农村局于11月15日前对工作进行全面总结，梳理项目完成情况、主要做法、成效、问题建议及下一年度任务资金需求，形成并报送工作总结。

- 附件：1.高台县2026年休耕工作专班
2.高台县2026年耕地休耕技术指导小组
3.**镇耕地休耕四至信息统计表
4.**镇耕地休耕四至信息数据库

附件 1:

高台县 2026 年休耕工作专班

组 长:	王晓霞	县委副书记
副组长:	杨海涛	县政府党组成员、副县长
成 员:	赵永亮	县委农办主任、县农业农村局党组书记、局长
	陈世彬	县自然资源局党组书记、局长
	赵自亮	县水务局党组书记、局长
	许正飞	县财政局党组书记、局长
	陈 强	新坝镇党委书记
	王吉栋	骆驼城镇党委书记
	关德财	南华镇党委书记
	黄大磊	巷道镇党委书记
	张 桢	宣化镇党委书记
	孟崇磊	黑泉镇党委书记
	万占福	合黎镇党委书记
	张会明	罗城镇党委书记
	张月萍	新坝镇人民政府镇长
	张 鹏	骆驼城镇人民政府镇长
	张文东	南华镇人民政府镇长

李丽丽	巷道镇人民政府镇长
于吉元	宣化镇人民政府镇长
高福涛	黑泉镇人民政府镇长
黄大举	合黎镇人民政府镇长
杨吉斐	罗城镇人民政府镇长

工作专班负责统筹协调《高台县2026年耕地休耕实施方案》目标任务落实。专班设办公室，县政府分管副县长任办公室主任，赵永亮、赵自亮、陈世彬同志任办公室副主任。办公室具体承担日常工作，协调各镇、各相关部门开展耕地休耕任务，定期调度推进情况，协调解决具体问题，督促落实各项工作。工作专班不纳入县级议事协调机构管理，不正式行文，成员如有变动，由接替工作的同志自行替补，工作结束后自行撤销。

附件2:

高台县2026年耕地休耕技术指导小组

组 长:	李 龙	县农业农村局党组成员、县农技中心主任/农业技术推广研究员
副组长:	赵海波	县农技中心副主任/高级农艺师
成 员:	李吉勤	县农机推广站站长/农艺师
	孙 志	县农技中心副主任/高级农艺师
	王占海	县农技中心干部/高级农艺师
	段淑涓	县农技中心干部/高级农艺师
	郑志英	县农技中心干部/高级农艺师
	闫存权	县农技中心干部/高级农艺师
	马秀芳	县农技中心干部/高级农艺师
	秦国伟	县农技中心干部/高级农艺师
	殷小刚	县农技中心干部/高级农艺师
	殷爱玲	县农技中心干部/高级农艺师
	殷怀生	县农技中心干部/农艺师
	公晓佳	县农技中心干部/农艺师
	杨佩林	县农技中心干部/农艺师
	侯 鑫	县农机推广站干部/农艺师

附件 3:

****镇耕地休耕四至信息统计表**

填报单位 (盖章)		填表时间: 年 月 日							
序号	镇	村	组	补贴对象	身份证号	联系电话	实测面积(亩)	上年度作物类型	备注
1	新坝	许三湾	十一	张三	622225198411111111	139*****	40	如玉米 30 亩、小麦 10 亩	

备注: 面积保留两位小数。

附件 4:

****镇耕地休耕四至信息数据库**

序号	字段含义	字段名称	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件
1	序号	XH	文本	5			0
2	镇	ZHENG	文本	50		非空	M
3	村	CUN	文本	50		非空	M
4	组	ZU	文本	50		非空	M
5	补贴对象	BTDX	文本	50		非空	M
6	补贴对象身份证号	BTDXSFZH	文本	18		非空	M
7	补贴对象联系电话	BTDXLXDH	文本	15			0
8	实测面积(亩)	SCMJM	双精度	15	2	非空	M
9	作物类型	ZWLX	文本	50		非空	M
10	备注	BZ	文本	50			0

注: 约束条件 M 为必有且必填的字段, 0 为必有的字段, 但内容可以为空。