

**高台县“十五五”推进农业农村现代化
发展规划（2026-2030）
（征求意见稿）**

中共高台县委农村工作领导小组办公室

目 录

一、总体要求.....	1
二、发展目标.....	1
(一)农业综合实力迈上新台阶	2
(二)乡村产业发展实现新突破	2
(三)科技装备水平跃上新高度	2
(四)农业绿色发展收获新成果	3
(五)乡村建设水平得到新提升	3
(六)农村综合改革取得新进展	3
(七)农民生活品质达到新水平	3
(八)乡村治理效能获得新增强	3
专栏1 高台县“十五五”农业农村发展主要指标	4
三、压实粮食安全重任，全力提升农业综合生产能力.....	5
(一)提升粮食和重要农产品供给保障能力	5
(二)强化农业基础设施建设水平	6
(三)加大农业科技和装备支撑力度	7
(四)大力发展数字农业与智慧农业	7
(五)全面增强农业防灾减灾救灾能力	8
专栏2 农业综合生产能力提升重点项目	8
四、持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化精准帮扶.....	9
(一)精准做好防止返贫致贫监测识别	9
(二)健全常态化精准帮扶政策体系	9
(三)完善帮扶资产管理长效机制.....	10
五、推进种业振兴工程，聚力培育现代种业发展高地	10
(一)全面提升种业自主创新能力.....	10
(二)推进“五化”基地标准化建设.....	11
(三)持续培育壮大种业领军企业.....	11
专栏3 种业振兴重点项目	12
六、构建特色产业体系，推动农业现代化提质增效	12
(一)做强做优现代旱作特色农业.....	12
(二)打造有机蔬菜产业基地.....	13
(三)促进一二三产业深度融合发展.....	13

专栏4 农业特色产业重点建设项目	14
七、提升循环畜牧效能，打造现代生态畜牧产业	14
(一) 优化布局推动畜牧产业集聚集约发展	14
(二) 强化支撑推进良繁体系与标准化建设	14
(三) 稳定供给夯实优质饲草料保障基础	15
专栏5 畜牧产业发展重点项目	15
八、深化乡村生态治理，加速推动发展方式绿色转型	16
(一) 促进农业绿色低碳循环发展	16
(二) 持续改善乡村生态环境质量	16
(三) 不断推进地下水超采治理	17
九、深化农业农村改革，激发乡村全面振兴内生动力	18
(一) 稳步推进农村土地制度改革	18
(二) 健全现代农业经营服务体系	18
(三) 完善多元化农业农村投入机制	19
(四) 壮大乡村实用人才队伍	19
(五) 拓展农民增收多元路径	19
专栏6 农业农村改革重点项目	20
十、提升农民生活品质，建设宜居宜业和美乡村	20
(一) 深化村庄布局与风貌管控	20
(二) 全面提升乡村建设水平	21
(三) 加强农村基础设施建设和管护	21
(四) 持续提升农村人居环境品质	22
(五) 提升农村基本公共服务供给水平	22
(六) 加强乡村治理体系和能力建设	23
专栏7 和美乡村建设重点	24
十一、汇聚合力协同攻坚，确保规划目标顺利实现	24
(一) 坚持和加强党的全面领导	24
(二) 规范涉农领域行政执法	24
(三) 健全规划推进落实机制	25

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。“十五五”时期是基本实现农业农村现代化的关键时期。为科学引领未来五年农业农村高质量发展，加快推进全县农业农村现代化建设，根据《高台县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，锚定建设农业强县目标，以推进乡村全面振兴为总抓手，以学习运用“千万工程”经验为引领，以改革创新为根本动力，一体推进农业现代化和农村现代化，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，健全完善常态化防止返贫致贫机制，加快推进宜居宜业和美乡村建设，推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件取得重大进展，为确保全县基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供基础支撑。

二、发展目标

到 2030 年，粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升，粮食安全根基持续夯实，农业质量效益和竞争力不断提高。脱贫攻

坚成果持续巩固拓展，常态化防止返贫致贫机制更加完善。农业科技水平大幅提高，发展农业新质生产力取得重大突破。农业农村现代化取得重要进展，农村居民人均可支配收入稳步增长。宜居宜业和美乡村加快建设，农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度逐步提高。城乡融合发展实现新突破，基本公共服务均等化水平明显提升，农村改革扎实推进，农业农村高质量发展取得显著成效。

（一）农业综合实力迈上新台阶。粮食和重要农产品供给保障更加有力，全县粮食面积稳定在 36 万亩以上，总产稳定在 16 万吨以上，高标准农田比重达到 90%以上，农田水利设施基本配套，农业基础设施现代化水平明显提升。

（二）乡村产业发展实现新突破。现代乡村产业体系基本构建，创建 1 个国家级现代农业产业园，完成制种、蔬菜、畜禽标准化生产基地建设，农业产业发展迈向中高端。农业优质化品牌化不断提升，农产品加工转化率达 78%以上。乡村新产业新业态丰富多样，培育新业态示范主体 30 家，农业与旅游、教育、康养等产业深度融合。

（三）科技装备水平跃上新高度。以物联网为代表的智慧农业、智能机械、数字农业等得到快速发展，数字技术与现代农业全面融合。农业科技创新水平整体跃升，农业科技进步贡献率达到 70%以上，农机农艺深度融合，主要农作物耕种收综合机械化率突破 89%。

（四）农业绿色发展收获新成果。全县测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90%以上，化肥利用率提高到 45%；推进病虫害统防统治和绿色防控，全县农作物病虫害统防统治覆盖率达到 60%，推进化肥农药科学施用增效。畜禽粪污、废旧农膜、尾菜、秸秆资源化利用综合利用率分别达到 95%、88%、88%和 95%以上。

（五）乡村建设水平得到新提升。健全农村人居环境长效管护机制，完善农村基础设施和公共服务体系，自来水普及率达到 100%、生活垃圾处理率达到 100%、生活污水处理率达到 75%以上，常住农户卫生厕所普及率达到 100%，村庄林木绿化率达到 75%以上，宜居宜业和美乡村建设取得更大成效。

（六）农村综合改革取得新进展。农村重点领域改革深入推进，要素市场化配置效率显著提升。新型农业经营主体提质增效，全县规范化农民专业合作社达到 500 家，家庭农场达到 460 家，录入平台农业社会化服务组织 100 家，农业社会化服务更加便捷高效，小农户和现代农业发展有机衔接更加紧密。

（七）农民生活品质达到新水平。全县一产增加值和农村居民人均可支配收入稳步增长，城乡居民收入差距持续缩小，农民增收致富能力不断增强，农村社会保障体系更加健全，文明乡风、良好家风、淳朴民风蔚然成风。

（八）乡村治理效能获得新增强。党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善，数字技术在乡村治理中得到有效应用，新时代“枫桥经验”“四级七天”调解法等治理手

段广泛应用。行政村村规民约覆盖率达 100%，平安村建成率达 96%，文明村镇创建率达 95%。

专栏 1 高台县“十五五”农业农村发展主要指标

一级指标	二级指标	2025 年	2030 年	指标属性
粮食保障	耕地保有量（万亩）	65.07	65.07	约束性
	粮食播种面积（万亩）	>36	≥36	约束性
	粮食综合生产能力（万吨）	15.8	16	约束性
	小麦面积（万亩）	5.55	≥5	约束性
农业结构	制种产业（万亩）	23.07	≥23	预期性
	蔬菜产业（万亩）	22.5	≥23	预期性
	畜禽养殖总量（万头、匹、只）	329	460	预期性
	其中：牛饲养量（万头）	25.4	31.7	预期性
	羊饲养量（万只）	110	161.77	预期性
	渔业养殖水域面积（万亩）	2.7	2.7	约束性
品质效应	“甘味”品牌认证数量（个）	13	17	预期性
	新增绿色、有机农产品认证数量（个）	7	20	预期性
	绿色、有机农产品生产基地面积（万亩）	2.583	3.183	预期性
	农产品质量安全例行监测总体合格率（%）	98	≥98	预期性
绿色发展	农膜处置率（%）	87.4	88	约束性
	尾菜处理利用率（%）	84.5	88	约束性
	农作物秸秆综合利用率（%）	93.3	95	约束性
	畜禽粪污综合利用率（%）	92.14	95	约束性
	农产品加工转化率（%）	72	≥78	预期性

一级指标	二级指标	2025 年	2030 年	指标属性
科技装备水平	农业科技进步贡献率（%）	60	70	预期性
	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	87.02	89	预期性
	农机总动力（万千瓦）	48	50	预期性
新型农业经营主体	省市级农业产业化龙头企业（家）	18	≥20	预期性
	规范化农民专业合作社（家）	460	≥500	预期性
	录入平台农业社会化服务组织（家）	78	≥100	预期性
现代化经营	土地规模经营比重（%）	25.6	≥30	预期性
	农业社会化服务覆盖小农户比例（%）	40	≥60	预期性
	农民合作社辐射带动小农户比例（%）	60	≥70	预期性
乡村建设	农户安全住房改造率（%）	85	100	预期性
	自来水普及率（%）	100	100	预期性
	农村生活污水处理率（%）	55.9	≥75	预期性
	农村生活垃圾处理率（%）	90	100	预期性
	农村卫生厕所普及率（%）	95	100	预期性
	村庄林木绿化率（%）	58	≥75	预期性
乡村治理	行政村村规民约覆盖率（%）	80	100	预期性
	平安村建成率（%）	80	96	预期性
	文明村镇创建率（%）	85	95	预期性

三、压实粮食安全重任，全力提升农业综合生产能力

（一）提升粮食和重要农产品供给保障能力。把确保国家粮食安全作为现代农业建设的首要任务，全面落实粮食安全党政同责，严守 65.07 万亩耕地保有量和 58.07 万亩永久基本农田保护

红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳步提升粮食综合生产能力。组织实施产能提升与单产提升行动，推进盐碱地综合利用，建设百亩攻关田至万亩高产片系列示范点，并优化种植模式以缓解粮经饲争地矛盾。完善种粮扶持政策体系，严格落实耕地地力保护、农机购置、制种大县奖补等补贴，积极争取产粮大县政策与资金支持。推动农业保险“增品、扩面、提标”，构建以玉米、小麦完全成本保险为主体的立体保障网络，并鼓励金融机构创新“粮链贷”等信贷产品，为粮食全产业链提供精准金融支持。通过多措并举，确保全县粮食播种面积、产量稳定在 36 万亩、16 万吨以上，全面提升粮食应急保供能力。

（二）强化农业基础设施建设水平。全力推进农业基础设施提档升级，持续实施高标准农田建设项目。到 2030 年，建设高标准农田 13.9 万亩，全县累计建成高标准农田 59 万亩，把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，力争新建高标准农田亩均粮食产能提升 60 公斤以上，改造提升高标准农田亩均粮食产能增加 20 公斤以上。建设智慧水肥一体化高标准农田 10 万亩，实现高标准农田“数字化感知、智能化决策、自动化作业、可视化管理”。完成丰稔、柔远 2 座渠首进泄水闸的除险加固工程，建成金河湾、西庄子 2 座小型水库，新建双沙坡、三鑫农林基地等一批调蓄水池，推广修建“港湾式”泵池 200 座以上，初步构建南北相连、东西调剂“五区十库多池子”水系连通体系，为粮

食和重要农产品稳产保供提供坚实保障。

（三）加大农业科技和装备支撑力度。健全完善科技创新体系，大力培育涉农科技型企业。围绕重大关键技术开展攻关与示范，通过实施智能化育苗中心、集约化育苗产能提升等一批重大科技项目，创建智能化精品果蔬种植、辣椒全产业链等科技示范展示基地。同步推动物联网、大数据、人工智能等数字技术与农业生产深度融合，在示范基地打造智慧农业应用场景，实现农作物生长环境的精准监测、智能调控与高效管理。重点推广制种玉米精量播种与机械去雄、畜禽粪污处理、蔬菜育苗移栽等专用机械，推进农机装备智能化行动，深化北斗系统在农业生产中的应用。持续实施农机购置与应用补贴政策，优先保障粮食与重要农产品生产机械，同时加大能耗高、污染重、安全性能低的老旧农机报废力度，每年报废 1000 台（套）以上，加快先进适用、节能环保、安全可靠农业机械的更新应用。到 2030 年，力争全县农机总动力达 50 万千瓦以上，主要农作物耕种收综合机械化率提升至 89%以上，农业科技创新能力和成果转化推广水平不断提升。

（四）大力发展数字农业与智慧农业。加大对智能温室大棚、智能灌溉系统、环境监测设备等设施智能装备的推广力度，力争 2030 年设施智能装备覆盖率达 80%。加强对智能装备的维护和管理，建立完善的售后服务体系，确保智能装备的高效使用。加强对农民和农业企业的培训，不断提高对智能装备的操作和管理能力。加快设施宜机化装备推广应用，到 2030 年，确保蔬菜核心

区耕整地、播种、移栽环节智能农机普及率达 90%以上，每万亩配备不少于 8 台植保无人机，实现病虫害防治覆盖率 100%。力争宜机化率达 95%以上、综合节能率提升 15%以上，实现农业生产的高效、节能、环保。推进农业信息化建设，切实加强农业数据的收集与应用。鼓励生产经营主体自主推进智能灌溉、墒情虫情自动监测、智慧气象服务等建设，全面提升智慧农业公共服务能力和生产数智化水平。

（五）全面增强农业防灾减灾救灾能力。发展韧性农业，提高气象、水文、地质灾害监测预报预警精准度。加强防洪排涝抗旱设施建设，持续开展农田沟渠修复整治。完善农机应急救援设施装备条件，健全救灾机具配置和应急调用机制，加快补齐烘干、仓储等设施装备短板。强化病虫害统防统治和重大动物疫病联防联控，提升渔业本质安全水平。健全县镇村三级动植物疫病防控体系，加密农作物病虫害田间监测点布局，确保实现镇域监测全覆盖。

专栏 2 农业综合生产能力提升重点项目

耕地质量提升：科学施肥增效“三新”技术推广、盐碱耕地综合治理与试验示范、绿色种养循环与粪肥还田利用。

粮油单产提升：小麦玉米水肥一体化与密植技术集成、粮油规模种植主体“以奖代补”示范、高产示范片（方）创建与辐射带动。

高标准农田建设：高标准农田新建与改造提升、区域分类精准建设、高效节水与智能化设施配套，建设高标准农田 13.9 万亩。

四、持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化精准帮扶

（一）精准做好防止返贫致贫监测识别。落实落细常态化防止返贫致贫监测帮扶机制，精准认定防止返贫致贫对象，分类施策精准落实帮扶措施。用好“一键申报”平台，强化因病因灾等重点风险预警处置，聚焦整户纳入低保群体、低收入脱贫人口及长期未消除风险防止返贫致贫对象，织密监测帮扶网络，统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，根据实际动态调整帮扶对象，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。做好防止返贫致贫监测与低收入人口动态监测信息平台数据共享、互联互通，构建精准高效的民生保障体系，切实兜牢兜准兜好民生底线。

（二）健全常态化精准帮扶政策体系。构建低收入人口分层分类帮扶制度体系，推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换。动态优化现行帮扶政策与工作举措，确保应帮尽帮、应纳尽纳，实现低收入人口常态化帮扶全覆盖。坚持开发式帮扶与兜底性保障相结合，对无劳动能力的群众做好兜底保障，及时纳入现有社会保障体系；对有劳动能力的脱贫、防止返贫致贫对象，建立“以奖代补”“以效定补”等激励机制，强化产业培育、就业帮扶，提升技能水平与自我发展能力。推进特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提质“四项行动”。实施携手促振兴行动，引导各类帮扶资源下沉，推进村企、学校、医院结对帮扶，激发乡村振兴内生动力。优化实施“雨露计划+”，

深入推进乡村工匠培育工程，常态化开展“志智双扶”行动，健全社会救助体系，完善农村低保标准确定和动态调整机制。

（三）完善帮扶资产管理长效机制。落实帮扶产业“四个一批”要求，全面推进帮扶产业提质增效。按照“年初建设、年中调整”的原则，动态优化常态化帮扶资金项目库。聚焦特色产业培育，健全脱贫群众深度参与产业发展、合理分享收益的长效机制，激活乡村产业内生动力。保持中央和省级常态化帮扶资金投向产业发展的比例总体稳定，积极争取常态化帮扶资金项目，“十五五”期间年均争取常态化帮扶资金项目 9000 万元以上，为产业振兴提供坚实资金保障。全面推行帮扶资金、项目、资产一体化管理，突出资产清查、确权移交、运营管护、资产处置四个关键环节，全面提升帮扶项目资产运营管理水平，推动项目资产保值增值，持续释放惠民效益。

五、推进种业振兴工程，聚力培育现代种业发展高地

（一）全面提升种业自主创新能力。深入实施种子品牌战略，支持企业加强品牌培育和宣传推广，打造具有地域特色和市场竞争力的种子品牌。完善育种联合攻关机制和现代育种模式，加力推进企业自主攻关、主要粮食作物和重要畜禽联合攻关。支持企业联合科研院所、高等院校或育繁推一体化企业共同组建高台县玉米产业企业创新联合体，集中选育 1-2 个高产优质、适宜机收、粮饲兼用的具有自主知识产权的突破性玉米新品种。加大种业成果转化应用力度，建立以市场为导向的种业科技成果转化和推广

机制，支持开展品种展示、示范、评价和推广，加快良种良法推广应用。

（二）推进“五化”基地标准化建设。积极争取国家种业基地建设项目，整合制种大县奖励资金和高标准农田建设资金，在全县玉米制种基地新建“港湾式”泵池、建设水肥一体化高标准玉米制种基地，配套蓄水池、首部系统等设施，改造智能化、信息化高标准玉米制种基地5万亩，集成配套智能水肥一体化系统、智慧灌溉控制系统、田间气象监测站和土壤墒情监测站等设施。加大对非主要农作物制种基地的投入，完善基地基础设施条件，提高基地生产保障能力。加强制种基地的标准化建设，制定制种生产操作规程，规范种子生产环节，确保种子质量稳定可靠。积极引进和推广先进的制种设备和工艺，提高制种生产的机械化、自动化水平。

（三）持续培育壮大种业领军企业。支持企业开展农作物种子质量认证，鼓励企业申请使用“张掖玉米种子”地理标志证明商标。积极引导农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体参与非主要农作物制种产业，申办种子经营许可证，通过土地流转、订单生产、股份合作等方式，建立稳定的制种基地，实现规范化发展。积极招引非主要农作物龙头企业在高台建设基地，支持与本地企业实现合作经营或兼并重组，促进产业集聚发展。探索非主要农作物“公司+基地+农户”的产业模式，构建利益共同体，推动形成“群众有收入、企业有效益、集体有收益”的多方共赢格局，

切实增强村集体经济实力。

专栏 3 种业振兴重点项目

高台县制种大县奖励资金项目：通过实施制种基地稳产保供工程、育种创新能力提升工程、种子加工能力促进工程、种子产业富民增收工程和种业监管服务优化工程，支撑全县种子产业高质量发展。

六、构建特色产业体系，推动农业现代化提质增效

（一）做强做优现代寒旱特色农业。深入实施“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群扩量提质延链增效，争取国家级现代农业示范园区项目，做强辣椒等优势单品，培育农畜产品精深加工产业，构建“种菜畜”全产业链百亿级产业集群。持续做强蔬菜、草畜、辣椒产业，落实国家设施农业老旧设施更新改造相关政策，加快推进老旧设施更新改造力度、盘活利用闲置温室、新建现代智能化温室，提高复种指数与产出效益。形成以合黎、巷道、南华镇为主的蔬菜产业带；以新坝、骆驼城、罗城镇为主的制种产业带；以南华、合黎、宣化、黑泉为主的辣椒产业带。加大“甘味”品牌建设力度，推进品牌营销创建工程，擦亮“张掖玉米种子”“张掖肉牛”两个区域公用品牌成色，打造“高台辣椒干”公用区域品牌，培育壮大“祁连传奇”“共裕农牧”等特色品牌，积极组织已获得“甘味”品牌的企业参加“农交会”“绿博会”“有机博览会”等各类大型展会，适时举办产销对接会和宣传推介会，提高我县农产品市场影响力。到 2030 年，新增绿色、有

机农产品认证数量 20 个，“甘味”农产品品牌累计达 17 个。

（二）打造有机蔬菜产业基地。全力打造河西走廊有机蔬菜示范基地，至 2030 年建成万亩有机核心基地，并辐射带动 3 万亩有机转换期种植区，重点培育西兰花、娃娃菜、彩椒等品种，构建“露地有机为主、戈壁设施补充”的全季生产格局。强化科技赋能提质，筛选适配寒旱气候的有机新品种 3-5 个，推广智能水肥一体化、绿色防控等技术，建设 10 个可视化有机种植示范田，实现种植全程标准化、数字化，确保农残零检出，同步将有机蔬菜种植技术纳入农民培训体系，每年培育有机种植专业户 200 户以上。延伸产业链条，建设有机蔬菜精深加工车间，开发蔬菜汁、脱水蔬菜、预制菜等产品，提升附加值 40%以上。积极争取国家级现代产业园项目，配套 5 万吨级专属冷链仓储，构建“基地—分拣—冷链—电商”产销闭环，深化与淘宝、京东、盒马鲜生等头部电商、商超平台合作，拓宽线上直营、产地直播、社区团购等多元线上销售渠道，稳步提升线上市场占比。依托丝绸之路陆上贸易通道，打通跨境冷链外销渠道，到 2030 年实现年出口量 1000 吨以上。

（三）促进一二三产业深度融合发展。实施农畜产品精深加工提升专项行动，协同共建产业链、供应链，推进农产品生产、初加工和精深加工协同发展。深化与科研院校的产学研合作，共建农畜产品精深加工技术研发中心、产业创新联盟等公共创新平台，加快科研成果从样品到产品的转化，重点突破“蔬菜功能成

分提取、肉制品精深加工、副产物高值化利用”等关键技术，推进“原料基地+加工企业+冷链物流+市场销售”一体化发展，到2030年农畜产品加工业产值与农业总产值之比提高到2.5:1，加工转化率达到75%以上。

专栏4 农业特色产业重点建设项目

产业园区创建与提升：国家级现代农业产业园（蔬菜、奶肉牛）创建项目、西部辣椒产业园建设项目

现代物流与加工体系：高台县现代农业综合物流园项目、特色农产品冷链物流基地建设、高台辣椒产业链项目、辣椒期货交割仓储中心。

产能提升与设施改造：高台县集约化育苗产能提升及数字化配套项目、老旧日光温室改造提升项目、设施蔬菜产业提质增效带农项目、数字化设施农业改造提升项目。

七、提升循环畜牧效能，打造现代生态畜牧产业

（一）优化布局推动畜牧产业集聚集约发展。立足资源禀赋与产业基础，以合黎山现代畜牧产业园为核心载体，统筹优化肉牛、肉羊、奶牛、生猪、特色畜禽及优质饲草六大产业布局，深入实施畜牧业“满园扩园”行动，积极申报以牛、猪为主导的省级现代农业产业园。加快推进产业园核心区改造提升，促进资金、技术、人才等要素向优势区域集聚，推动产业规模实现突破性增长，力争到2030年，全县畜禽规模化养殖比重达到75%以上，牛羊猪禽饲养量分别达到31万头、161万只、47万头、219万羽以上。

（二）强化支撑推进良繁体系与标准化建设。加强产学研合作，构建以企业为主体、市场为导向的畜牧业科技创新体系。推进饲草与畜禽良种“双轮驱动”，实施紫花苜蓿区域性良种繁育基地项目，建设万亩基地，配套恒温库、质检实验室及区块链溯源平台，实现全程质量可控。依托肉牛制（繁）种能力提升项目，新建采精大厅、种牛舍和技术中心，引进优质种源，提升自主供种能力。持续推进肉牛增量提质，落实基础母牛和犊牛补贴，夯实产能基础。加强标准化示范场建设，推广高效饲养、疫病防控与质量安全技术。力争到 2030 年，标准化养殖场占比提升至 85%，畜禽良种覆盖率稳定在 90%以上，将高台打造为河西地区乃至全省的现代畜牧种业高地与标准化养殖示范区。

（三）稳定供给夯实优质饲草料保障基础。坚持生态优先、绿色发展，构建“以草带畜、以畜促草、种养结合”的循环发展模式。持续推进粮改饲项目，每年稳定种植全株玉米 2 万亩以上，完成青贮 6 万吨；实施高产优质苜蓿示范基地建设，年均新增连片种植 2000 亩以上，形成“苜蓿+青贮玉米”为主的优质饲草供应体系。积极推广“三贮一化”秸秆饲料化技术，扩大耐旱饲草品种与节水种植模式应用，提升秸秆加工转化利用率。到 2030 年，全县饲草种植面积稳定在 33 万亩以上，优质饲草年产量突破 68 万吨，秸秆饲料化利用率达到 85%以上，全面保障养殖饲草料供给安全。

专栏 5 畜牧产业发展重点项目

良种繁育与生产基地: 首蓆区域性良种繁育基地建设、省级现代农业产业园创建、生猪调出生产示范县建设、奶业生产能力提升整县推进。

产业体系完善工程: “甘味”奶业优势特色产业集群建设、农牧生态循环体系构建、屠宰加工与冷链物流设施建设、粪污资源化利用与清洗消毒中心建设。

支撑能力提升工程: 良种繁育体系建设、标准化生产基地建设、疫病防控与质量安全追溯、市场流通与品牌培育体系。

八、深化乡村生态治理，加速推动发展方式绿色转型

(一) 促进农业绿色低碳循环发展。推进化肥精准施用，推广应用高效低毒低残留新型农药，开展农作物病虫害绿色防控。常态化推进兽用抗菌药使用减量化，整治水产养殖滥用药行为。发展生态循环农业，实施农业农村减排固碳行动，推动秸秆综合利用率达 95% 以上，畜禽粪污资源化利用率稳定在 95% 以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，积极构建清洁高效农村能源体系，推广“农牧光互补”模式，推动“农业废弃物—生物天然气—生物有机肥”循环利用，开展低碳村镇建设，引导农户使用电能、太阳能等清洁能源，争取创建清洁能源示范村 2-3 个。同步强化畜禽粪污治理，以肥料化、能源化为重点，集成推广高效发酵制肥与沼气技术，推动粪污科学还田，增强土壤固碳能力，有效替代化肥施用，化肥、农药利用率均达到 45%，实现减排降碳与耕地质量提升协同增效。

（二）持续改善乡村生态环境质量。推进耕地草原森林河湖休养生息，完善轮作休耕、草原保护等制度，实行天然林保护与公益林并轨管理，开展重点河湖治理修复。加强森林、草原、湿地、荒漠等重要生态系统保护，推进“三北”等重点生态工程建设，实施生物多样性保护工程，防控外来物种入侵，加强水生野生动物保护。促进林草建设扩面提质增效，加力筑牢守好国家西部生态安全屏障，到2030年完成“三北”工程六期建设任务64.4万亩。开展生态环境突出问题治理，纵深推进河湖库“清四乱”常态化、规范化，保护修复小微湿地，按照“南保水土、北御风沙、中建绿洲”的思路，实施以大湖湾风景区为中心，以天合路和高石路为轴线，以罗城石梯子口、马尾湖库区、木头沟小流域、水关河流域为示范区的“一心二轴四区多节点”的水土流失综合治理格局。加大土壤污染源头防控，开展受污染耕地分类管控，确保全县受污染耕地安全利用率始终保持100%。

（三）不断推进地下水超采治理。坚决遏制地下水超采，逐步实现地下水采补平衡，到2030年地下水开采量控制在1.81亿立方米以内，农田灌溉水有效利用系数提升至0.64以上。引进推广节水优质品种，推广小麦浅埋滴灌水肥一体化、设施农业高效节水、垄膜沟灌等节水技术面积5.5万亩、0.57万亩、5.1万亩。统筹推进引水蓄水、灌区改造、水生态治理、种植结构调整、高标准农田建设、智慧水务监管等重点工程，构建“工程换水、管理节水、制度管水”三位一体的综合治理格局。持续巩固高标

准农田集约增效、节水降本成果，水资源利用效率与管控能力显著提升。

九、深化农业农村改革，激发乡村全面振兴内生动力

（一）稳步推进农村土地制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。深化承包地“三权分置”改革，发展农业适度规模经营，完善土地承包合同管理，逐步建立承包地土地流转价格形成机制，推动流转费用稳定在合理水平。规范农村宅基地审批管理，落实宅基地权益分置和权能完善政策，全面摸清宅基地规模、布局和利用情况，健全宅基地信息数据库和管理信息系统，推进宅基地申请、审批、流转、退出、违法用地查处等信息化管理，依法有序盘活农村闲置宅基地和农房利用效率。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，落实农村产业融合发展和设施农业用地保障政策，拆旧复垦腾退出的建设用地指标，优先满足农民新居、农村基础和公益设施建设，留足农村非农产业发展建设用地。

（二）健全现代农业经营服务体系。着力培育农业新型经营主体，强化服务带动小农户能力，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。大力发展农业社会化服务，引导农业社会化服务从粮食作物向经济作物、畜禽养殖多领域拓展。发挥现代农事综合服务中心作用，县域内建成综合服务中心 3 家以上。持续深化农村

集体产权制度改革，推动新型农村集体经济提质增效，探索资产盘活、资源发包、物业出租、居间服务等多样化发展路径。稳慎推进村集体经济公司化改革，探索集体资产运营新模式。规范集体资产运营、收益分配、处置等工作，严控集体经营风险，坚决遏制新增债务。健全完善农村产权流转交易体系，提高农村产权流转交易管理信息化水平。

（三）完善多元化农业农村投入机制。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，用好新出台的投融资政策，健全现代农村金融服务体系，发挥农业保险风险保障作用，完善信贷直通车服务，推出更多符合县域经济发展的金融产品，强化政策性金融支农。加强乡村振兴资金全链条监管，严肃查处弄虚作假、挤占挪用等问题，提升财政支农政策效能和资金效益。引导民间投资依法规范有序投入乡村振兴，丰富资本市场服务涉农主体方式，支持符合条件的企业发债融资用于乡村振兴领域。

（四）壮大乡村实用人才队伍。深入推进人才赋能工程，实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，加强农业农村高技能人才培养选拔，将符合条件的返乡创业就业人员纳入涉农培训范围，培训各类职业农民 2 万人次。畅通基层人才晋升通道，激励各类人才投身乡村，做好返乡入乡人才服务保障工作，支持乡村致富能手、返乡人员、本土大学毕业生、退

役军人等投身乡村全面振兴，提升乡村治理人才能力素质。

（五）拓展农民增收多元路径。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，实施农民工转移转型就业培训项目，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”模式，建好用好公共实训基地，持续有效扩大就业容量。依托“高台巧娘”劳务品牌优势，持续拓宽就业渠道。到 2030 年开展就业技能培训 3500 人左右，输转城乡富余劳动力 9 万人次。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。

专栏 6 农业农村改革重点项目

集体经济培育工程：新型农村集体经济扶持项目、村级集体经济组织规范化建设。

社会化服务体系构建：县镇农事服务中心建设、农业机械装备配套提升、农业生产托管服务推广、农技培训与集成推广。

耕地保护激励机制：耕地地力保护补贴发放、耕地质量提升政策支持、农户种粮积极性保护。

十、提升农民生活品质，建设宜居宜业和美乡村

（一）深化村庄布局与风貌管控。根据村庄人口变化、区位条件和发展趋势，动态调整村庄分类，科学确定发展定位、建设重点和优先序，强化乡村空间设计和风貌管控。城郊融合类村庄依托临近城区、集镇的区位优势，推进交通、污水处理、垃圾清运等基础设施互联互通，加强城乡环境协同治理；特色保护类村

庄注重生态与人文资源保护利用，完善基础设施和公共环境，塑造特色风貌；对短期内难以判断的村庄，留足观察和论证时间，在保障基本民生需要的前提下，通过制定建设负面清单、国土空间用途管制规则和建设管控要求等方式引导村庄发展，确定村庄分类前原则上不安排重点项目和新增建设用地。持续探索空心化村庄分类治理，着力解决房屋破旧、空置率高、土地利用率低等问题。

（二）全面提升乡村建设水平。深入践行“千万工程”经验，立足现代绿洲农业新村特点，纵深推进乡村建设行动。抢抓生态及地质灾害避险搬迁政策机遇，以“双千”任务为目标，到2030年完成新改造住房2000户，拆除空置房1000户，使全县90%以上的农房得到改造提升。按照两个“四集中”原则，近郊镇村以新建为主、改造提升为辅，远郊镇村以整治提升为主、空置房拆除为辅，通过易地新建、联村共建、整治提升三种方式，分类打造产业聚集型、农文旅融合发展型等“和美乡村”，确保每年创建2个以上具有乡土特色的“和美乡村”，加快推进示范村镇连片成带。健全农村村级公益性设施长效管护体系，建立工程建设与管护机制同步落实制度，稳定乡村公益性岗位规模，编制管护责任清单，合理划分管护成本分担比例。充分盘活各类已建设施，严格禁止使用财政资金建设景观类项目，切实提升乡村建设实效与资金使用效益。

（三）加强农村基础设施建设和管护。进一步提高路网通达

水平，有序推进农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通。强化交通基础设施建设，打造内畅外联的交通路网格局。实施小型供水工程规范化建设和水质提升行动，持续推进农村供水县域统管。逐步改造农村老旧供水管网，加强水源保障工程建设，保障农村供水安全稳定。巩固提升农村电网，实施农村清洁能源综合利用项目，发展清洁能源，稳妥有序推进农村群众生产生活清洁能源利用。

（四）持续提升农村人居环境品质。深入推进农村“八改”工程，因地制宜稳步推进农村厕所革命，因村因户合理选择户厕改造模式，加强改厕质量管控，健全完善后续管护措施与制度，到2030年全县农村常住人口卫生厕所普及率达到100%，厕所粪污基本得到有效处理和资源化利用。统筹推进农村厕所革命与生活污水治理一体化建设，积极推广联户共治、联村联治、村镇统筹治理模式，分类开展生活污水治理，以水源保护区、城乡接合部、镇政府驻地、中心村、旅游风景区等人口居住集中区域为重点批次推进实施。健全完善农村生活垃圾收运处置体系，加快推进分散化、小型化镇村垃圾处置设施建设，推进农村生活垃圾无害化处理向偏远村社延伸覆盖，提升有毒有害垃圾处置能力。持续开展村庄清洁行动，加快推进村庄绿化、亮化、美化，推动村容村貌整体提升。

（五）提升农村基本公共服务供给水平。共享城乡教育资源，优化县域教育布局，到2030年完成23所中小学、幼儿园校舍提

升改造及设备更新。统筹推进义务教育优质均衡和城乡一体化发展，稳步提升乡村教师教育教学能力。强化基本医保、大病保险、医疗救助制度综合保障功能，加强基层医疗体系与医共体建设，到 2030 年县城内就诊率提高到 90%以上、基层医疗机构就诊率提高到 65%以上。持续优化养老服务供给，加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务，发展互助养老，到 2030 年新建和改造 6 个乡镇养老服务中心与村级互助幸福院。落实城乡居民养老保险机制，推进“结对关爱”工程，完善社会力量参与机制。提升农村社区服务设施效能，推动闲置设施“一室多用”。

（六）加强乡村治理体系和能力建设。深入推进强基固本工程和基层党建质量提升行动，不断增强农村基层党组织政治功能和组织功能。加强村党组织带头人队伍建设，完善向重点镇村选派驻村第一书记和工作队制度。严格农村基层干部管理监督，落实村干部基本报酬保障。健全党组织领导的自治、法治、德治相融合的乡村治理体系，发挥村规民约引导作用，推进移风易俗，持续整治农村高额彩礼等问题，加强家庭家教家风建设。推进法治乡村建设，深化乡村法治宣传教育，加强法律顾问和法律援助工作，提升“法律明白人”法治素养和依法解决问题的能力。完善司法为民便民利民措施，畅通司法便民“最后一公里”，常态化开展农村扫黑除恶，壮大群防群治力量，推进“一村（格）一警一法律顾问”全覆盖。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“四级七天”调解工作法，完善农村社会矛盾纠纷多元预防

调处化解机制，力争 98%以上的矛盾纠纷化解在基层。全面防范和打击农村邪教违法犯罪活动，持续开展反邪教拒毒防毒宣传教育、赌博违法犯罪专项整治，全力维护农村安全稳定。

专栏 7 和美乡村建设重点

推进宜居宜业和美乡村建设：学习运用“千万工程”经验，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

实施农村人居环境整治建设：为和美乡村、乡村建设重点村配套建设自来水管网、污水管网、村社道路、绿化、亮化等基础设施。

十一、汇聚合力协同攻坚，确保规划目标顺利实现

（一）坚持和加强党的全面领导。坚持党对农业农村工作全面领导，严格落实五级书记抓乡村振兴的工作机制，明确规划目标、指标任务、工作措施和建设内容，各级党委和政府要高度重视“三农”工作，及时研究、协调、解决在农业农村发展建设过程中出现的一些重大问题，做好各项服务和保障工作。加强各部门与各镇之间的配合、联系和协调，建立工作通报制度和交流制度，形成分工合作、相互配合、良性互动的工作机制，确保各项工作落到实处。建立和完善工作考核评价体系，强化目标管理，将产业发展、农民增收等纳入各镇、部门重要考核内容，建立完善考核奖励机制，落实激励措施，加大督查考核，确保责任到位、措施到位、投入到位，共同推进农业农村现代化发展。

（二）规范涉农领域行政执法。全面推进农业综合行政执法改革，完善各项执法制度。规范农村基层行政执法工作，严格按

照法定职责和权限执法。加强对执法工作监督，健全完善农业农村领域执法工作投诉举报处理机制和行政处罚裁量基准制度，在镇村进一步落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究、侵权须赔偿。加强基层行政执法人员业务培训，严格实施行政执法人员持证上岗和资格管理制度，增强农业综合行政执法人员素养，提高行政执法水平，做到严格规范公正文明执法专业化，将政府涉农事项纳入法治化轨道，健全农产品质量安全村级协管员队伍，推进网格化监管。

（三）健全规划推进落实机制。建立任务分解机制，将规划目标按年度、按区域、按部门细化为可量化、可考核的具体任务，明确责任主体、完成时限和验收标准，避免“责任悬空”。完善动态监督机制，依托数字平台实时跟踪任务进展，定期开展实地核查，及时发现并解决规划实施中的堵点难点，防止“偏离航向”。优化考核评估机制，将农民满意度、产业发展实效、生态保护成效等作为核心考核指标，强化考核结果与政策支持、干部评价的挂钩，倒逼各项任务落地见效。