

高台县人民政府 关于高台县 2026 年水预算执行情况和 2027 年水预算（草案）的报告

—2026 年 11 月*日在高台县第二十届人民代表大会第一次会议上
(征求意见稿)

高台县水务局

各位代表：

受县人民政府委托，向大会报告全县 2026 年水预算执行情况和 2027 年水预算（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2026 年水预算执行情况

2026 年，在县委坚强领导和县人大、县政协监督指导下，全县深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记关于治水的重要论述和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，严格遵守“四水四定”原则，对标节水型社会建设目标，抓实年度水预算落地执行，健全取用水全链条全过程监管体系，用水总量、用水强度均控制在既定预期目标之内，水资源节约集约利用水平持续提升，为全县经济社会高质量发展 and 生态环境保护筑牢水资源保障。

（一）总量预算与执行情况

1. 预算情况：2026 年全县用水总量控制指标 3.5 亿立方米，

其中地表水预算 22812.36 万立方米，地下水预算 12087.64 万立方米，预留水量 100 万立方米。

2. 执行情况：全县实际用水总量为 34981.23 万立方米【含抗旱应急水量 8100.087 万立方米、非常规水 200 万立方米，均不计入总量考核】，较 2025 年减少 4711.62 万立方米，未超年度预算指标。地表水实际用水总量为 18745.89 万立方米，较 2025 年减少 3064.83 万立方米，较预算指标减少 4066.48 万立方米。地下水实际用水总量为 16235.34 万立方米，较 2025 年减少 1646.79 万立方米，超年度预算 4147.71 万立方米。

（二）各镇执行情况

执行情况：2026 年截至目前全县用水总量为 34981.23 万立方米。其中，城关镇实际用水总量为 10.25 万立方米，较预算指标减少 33.04 万立方米【地表水较预算指标减少 1.63 万立方米、地下水较预算指标减少 31.41 万立方米】；巷道镇实际用水总量为 4044.93 万立方米，较预算指标减少 166.05 万立方米【地表水较预算指标减少 1146.20 万立方米、地下水较预算指标增加 980.15 万立方米】；宣化镇实际用水总量为 2805.27 万立方米，较预算指标增加 438.59 万立方米【地表水较预算指标减少 397.75 万立方米、地下水较预算指标增加 836.34 万立方米】；黑泉镇实际用水总量为 4564.54 万立方米，较预算指标增加 859.78 万立方米【地表水较预算指标减少 359.51 万立方米、地下水较预算指标增加 1219.29 万立方米】；南华镇实际用水总量为 4886.30 万立方米，较预算指标增加 144.40 万

立方米【地表水实际用水量较预算指标减少 100 万立方米、地下水较预算指标增加 244.40 万立方米】；骆驼城镇实际用水总量为 7247.59 万立方米，较预算指标减少 460.46 万立方米【地表水较预算指标减少 703.34 万立方米、地下水较预算指标增加 242.88 万立方米】；合黎镇实际用水总量为 2957.58 万立方米，较预算指标增加 337.27 万立方米【地表水较预算指标减少 300 万立方米、地下水较预算指标增加 637.27 万立方米】；罗城镇实际用水总量为 4018.14 万立方米，较预算指标减少 325.40 万立方米【地表水较预算指标减少 493.15 万立方米、地下水较预算指标增加 167.75 万立方米】；新坝镇实际用水总量为 4274.73 万立方米，较预算指标减少 585.74 万立方米【地表水较预算指标减少 564.89 万立方米、地下水较预算指标减少 20.86 万立方米】；人饮站实际用水总量为 171.89 万立方米，较预算指标减少 128.11 万立方米【均为地下水】。

（三）非常规水

预算情况：全县非常规水源利用量达 420 万立方米，不受用水总量指标限制。

执行情况：全县非常规水源利用量为 238.18 万立方米，已完成预算指标的 56.71%。

（四）行业用水

预算情况：全县农业用水总量控制在 33706.30 万立方米；工业用水总量控制在 245 万立方米；生活用水总量控制在 706.53 万立方米；建筑业用水总量控制在 6.17 万立方米；服务业用水总

量控制在 61 万立方米；城乡环境用水总量控制在 175 万立方米。

执行情况：全县农业用水 34297.42 万立方米【含林草灌溉和畜禽养殖用水，不含抗旱应急水量】，完成预算指标的 101%；工业用水 124.19 万立方米，完成预算指标的 50.69%；生活用水 462.71 万立方米，完成预算指标的 65.49%；建筑业用水 3.97 万立方米，完成预算指标的 64%；服务业用水 8.66 万立方米，完成预算指标的 14.20%；城乡环境用水 84.28 万立方米，完成预算指标的 48.16%。

（五）重点工作完成情况

一是强化总量管控，压实闭环责任。由水务局统筹做好水量分配，印发年度水预算方案，将地表水分配到亩、地下水分配到井、水权证发放到户，实现用水总量控制精细化，各镇严格按照分配水量抓好用水落地执行，并履行属地管理责任；开展“百场千户万亩田”走访行动，针对 505 个农林场书面函告许可水量、预算水量，制定“一场一策”，动员用水主体以水定地、适水种植，推广高效节水。

二是赋能智慧水务，筑牢风险防线。所有引水口门和机井均架设在线计量监测设施，机井“水电双控”实现全覆盖，建成智慧水务平台和 10 个二级平台，与水资源管理“一码通”实现全面对接，严格落实“三色预警、阈值管控、实时干预”机制，干预处置超预算用水机井 2000 余眼。

三是普及高效节水，提升用水效率。持续推广高效节水技术，

落实大田玉米粮改饲 1.195 万亩，压减高耗水作物 1.55 万亩，新增垄膜沟灌、小麦浅埋滴灌等高效节水面积 4 万亩；严格落实耕地休耕治理任务，完成休耕面积 1.3655 万亩；创新推广设施农业“恒压滴灌施肥”技术，对 2967 座老旧日光温室实施节水技术改造，单座地下水用量同比减少 40%。

四是加快引蓄工程，推动水源保障。计划实施水利项目 16 项，目前已到位各类资金 1.2 亿元。友联灌区地下水超采治理黑河西总干渠至小海子水库水源补给工程、水关河小流域综合治理提质增效项目等 7 个项目已全面完工；金河湾小型水库已完成年度建设任务；省政府为民实事小微调蓄水池、丰稔渠水闸除险加固等 8 个项目正在加速建设。

（六）存在问题

2026 年全县水预算执行情况总体较好，上述成绩的取得，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协和广大人大代表、政协委员监督的结果，是全县上下共同努力的结果。综合分析今年水预算运行情况，仍然面临一些突出困难和挑战。**一是用水指标先天不足。**高台县水资源总量为 15.73 亿立方米，多年平均可利用量为 5.27 亿立方米，其中：地表水 3.7 亿立方米，地下水 1.57 亿立方米。2026 年市政府下达我县用水指标 3.5 亿立方米，亩均配水 417 立方米，用水指标完全不能满足农业灌溉需求。**二是取水许可总体偏紧。**全县现有机井 4568 眼，许可总量 1.23 亿立方米。超采区内 2796 眼机井，1634 眼许可量偏紧，许可水量与实际需求差距较大，难以满足应急抗旱期间用水刚需。**三是基础**

设施短板明显。全县 20 座水库总库容仅 5311 万立方米，渗漏、淤积严重，调蓄能力薄弱；沿河口门、川区干渠设计流量偏小，引输水能力难以适应黄藏寺大流量、短时限调水模式。

二、2027 年水预算（草案）

为深入贯彻水预算管理制度，持续优化水资源配置，根据水利部相关技术指引及《张掖市人民政府办公室关于下达张掖市县级行政区 2015 年、2020 年、2030 年水资源管理控制指标的通知》（张政办发〔2014〕101 号）精神，结合我县实际，2027 年度水预算如下。

（一）用水总量配置

2027 年水预算总量控制指标 3.5 亿立方米，其中：地表水 2.28 亿立方米，地下水 1.21 亿立方米，预留 0.01 亿立方米。超采区地下水压减目标 717 万立方米。

（二）行业用水预算

1. 农业用水：33706.30 万立方米【地表水 22504 万立方米、地下水 11201 万立方米】，占比 96.30%。

农田灌溉：31094 万立方米【地表水 19957 万立方米、地下水 11136 万立方米】，占比 88.84%。城关镇 0.05 万立方米，巷道镇 3698.41 万立方米，宣化镇 2211.21 万立方米，黑泉镇 3396.29 万立方米，南华镇 4074.54 万立方米，骆驼城镇 7037.72 万立方米，合黎镇 2348.87 万立方米，罗城镇 3874.70 万立方米，新坝镇 4452.38 万立方米。

林草灌溉：2585.33万立方米【地表水2546.91万立方米、地下水38.42万立方米】，占比7.38%。城关镇5.97万立方米，巷道镇409.02万立方米，宣化镇135.12万立方米，黑泉镇269.49万立方米，南华镇180.53万立方米，骆驼城镇646.43万立方米，合黎镇230.14万立方米，罗城镇343.24万立方米，新坝镇365.40万立方米。

规模化畜禽养殖：26.80万立方米【均为地下水】，占比0.08%。巷道镇1.00万立方米，黑泉镇16.00万立方米，骆驼城镇2.90万立方米，合黎镇6.30万立方米，罗城镇0.60万立方米。

2. 工业用水：245万立方米【地表水90.00万立方米、地下水155.00万立方米】，占比0.70%。南华镇105.00万立方米，骆驼城镇20.00万立方米，合黎镇35.00万立方米，罗城镇85.00万立方米。

3. 服务业用水：61万立方米【为自备水源和公共供水】，占比0.17%。城关镇31.11万立方米，宣化镇8.81万立方米，黑泉镇2.08万立方米，南华镇18.00万立方米，骆驼城镇1.00万立方米。

4. 建筑业用水：6.17万立方米【均为地下水】，占比0.02%。均分配至城关镇。

5. 河湖生态用水：不涉及。

6. 城乡环境用水：175.00万立方米，均为地表水，占比0.50%。巷道镇135万立方米，罗城镇40.00万立方米。

7. 生活用水：706.53万立方米【地表水42.70万立方米、地下水663.83万立方米】，占比2.02%。巷道镇4.60万立方米，宣化镇65.90万立方米，黑泉镇46.00万立方米，南华镇405.83万立方米，骆

驼城镇69.00万立方米，合黎镇53.00万立方米，罗城镇9.50万立方米，新坝镇52.70万立方米。

8. 非常规水源利用量：420万立方米【不受用水总量指标限制】。城关镇利用量2万立方米，宣化镇利用量6.60万立方米，黑泉镇利用量63万立方米，南华镇利用量22万立方米，骆驼城镇利用量9万立方米，合黎镇利用量300万立方米，罗城镇利用量15.60万立方米，新坝镇利用量1.80万立方米。

9. 预留水量：100万立方米。

10. 超采区地下水压减目标：717万立方米。城关镇9.84万立方米、巷道镇136.92万立方米、宣化镇88.34万立方米、黑泉镇39.31万立方米、南华镇150.05万立方米、骆驼城镇244.13万立方米、新坝镇48.41万立方米。

（三）重点工作

一是实施水源置换，优化水资源供给结构。统筹推进水源置换工程，新建三鑫花木、果园等4座调蓄水池、100座“港湾式”泵池，扩充蓄水调供能力。引导华谊苜蓿、县农投公司等重点用水主体，利用闲置洼地新建蓄水池30座以上。

二是深化超采治理，严守水资源刚性约束。扎实推进地下水超采综合治理，从严落实关井压量，动态排查清理闲置机井，压减地下水开采规模。严格执行轮作休耕，划定不予供水地块，管控责任到地到人。落实农林场“一场一策”，持续压减农林场地下水取用。强化联合执法，重拳整治超许可取水、超用途配水等

违法行为。执行“月计划用水、超计划预警限用”，落实“月通报、季约谈、年考核”，按月通报各镇、灌区用水与地下水位变化，守牢水资源刚性约束底线。

三是聚力项目攻坚，补齐水利设施短板。紧盯超长期特别国债、中央预算内投资、水利发展资金，分类精准谋划申报水利项目。推动友联大型灌区、新坝中型灌区现代化改造项目纳入国家和省级规划，争取长期资金保障。加快项目前期工作，推动榆树河山洪沟防洪治理、木头沟小流域综合治理通过省厅遴选，双沙坡、青草湖水源置换工程纳入国省项目盘子，实施三清干渠水闸除险加固、小海子水库清淤和大河峡、黑大坂老旧水库改造等项目。坚持申报一批、落地一批、见效一批，逐年补齐水利基础设施短板。

四是做细智慧管控，抓实水预算刚性执行。升级智慧水务平台与水资源管理“一码通”，运用超量预警、远程关停、限购限采等数字化手段，严防机井超许可、超预算取水。用好抗旱应急水量，按需启用 1144 眼应急抗旱井，争取认定抗旱应急水量 4000 万立方米以上。锚定 2027 年目标，用水总量控制在 3.5 亿立方米以内，地下水压减 6000 万立方米以上、总量控制在 1.21 亿立方米以内，推动地下水位持续回升。

五是抢抓引蓄调水，全力保障农田林草灌溉。把握 5 月 27 日—6 月 4 日黑河大均水窗口期，对接市水务局，联合金塔县黑河灌区组建跨区域调水专班，昼夜值守调度，为三清、柔远等口

门新增调水 1000 万立方米以上。抓住调水余水期，对七坝、胭脂等 11 处无桩石坝口门，采用临时筑坝、沙袋围堰引蓄尾水。河道来水偏少时，开挖简易渗流池提水灌溉。密切对接上游电站、水库，紧盯泄水、洪水时机，动态调整灌溉时序与蓄水方案，抢引抢蓄过境水量，保障农田林草应灌尽灌。

各位代表，严格执行水预算、做好水资源管控工作责任重大。县政府将在县委坚强领导下，自觉接受县人大及其常委会的监督，坚定不移落实“四水四定”，抓实水资源节约保护与集约利用，为全县经济社会高质量发展提供坚实水资源保障。